Заключение по результатам

Аудита закупок для организации питания детей в 2016 году и истекшем периоде 2017 года, произведенных муниципальными образовательными учреждениями дошкольного образования детей: МБДОУ ДС № 1 «Солнышко»,    МБДОУ ДС  №2 «Красная шапочка», МКДОУ ДС № 5 «Ласточка», МБДОУ ДС № 7 «Звездочка», МБДОУ ДС № 8 «Аленький цветочек», МБДОУ ДС № 11 «Малыш», МКДОУ ДС № 13 «Родничок», МБДОУ ДС № 14 «Елочка»

21 марта 2017 г.                                                                         г. Лермонтов

На основании решения Совета города Лермонтова от 27.03.2013 №22 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате города Лермонтова, в соответствии с п.2.3 Плана работы контрольно-счетной палаты города Лермонтова, утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетной палаты города Лермонтова от 30.12.2016 № 30 на основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты города Лермонтова от 30.01.2017 № 1, проведен аудит закупок для организации питания детей в 2016 году и истекшем периоде 2017 года муниципальными образовательными учреждениями дошкольного образования детей в городе Лермонтове

**Цель аудита:** проверка соответствия выполненных закупок требованиям, установленным действующим законодательством о закупках и эффективности использования бюджетных средств для организации питания детей в дошкольных образовательных учреждениях.

**Объекты аудита:** МБДОУ ДС № 1 «Солнышко», МБДОУ ДС  №2 «Красная шапочка», МКДОУ ДС № 5 «Ласточка», МБДОУ ДС № 7 «Звездочка», МБДОУ ДС № 8 «Аленький цветочек», МБДОУ ДС № 11 «Малыш», МКДОУ ДС № 13 «Родничок», МБДОУ ДС № 14 «Елочка».

**Предмет аудита:**муниципальные контракты, гражданско – правовые договоры заключенные для организации детского питания в дошкольных образовательных учреждениях.

**Законодательные акты, выполнение которых подлежит контролю:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Гражданский кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон  от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В ходе аудита проводилась оценка соответствия выполненных закупок требованиям, установленным действующим законодательством, анализ эффективности произведенных расходов. По объектам аудита проведено 8 проверок соответствия выполненных закупок требованиям, установленным действующим законодательством для организации питания детей в детских садах: МБДОУ ДС № 1 «Солнышко», МБДОУ ДС  №2 «Красная шапочка», МКДОУ ДС № 5 «Ласточка», МБДОУ ДС № 7 «Звездочка», МБДОУ ДС № 8 «Аленький цветочек», МБДОУ ДС № 11 «Малыш», МКДОУ ДС № 13 «Родничок», МБДОУ ДС № 14 «Елочка». Составлено 8 актов, которые подписаны руководителями без разногласий.

**Анализ эффективности использования средств на организацию питания в детских дошкольных учреждениях.**

Бюджетной росписью на 2016 год предусмотрено муниципальным дошкольным учреждениям города Лермонтова ассигнований на приобретение продуктов питания в размере 14 640,8 тыс. рублей.

В пределах ассигнований поверяемыми дошкольными учреждениями заключено муниципальных контрактов на сумму 14 183,22 тыс. рублей, из них:

- с единственным поставщиком в соответствии с п.4, 5 ч. 1. ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 11 126,58 тыс. рублей (78% от общей суммы контрактов);

- по результатам электронных аукционов в соответствии с п.2 ст.59 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 2 977,18 тыс. рублей (НМЦК 3 487,4 тыс. рублей), экономия   от проведения торгов - 510,22 тыс. рублей или 14,6% от НМЦК;

- по результатам запроса котировок в соответствии п.2 ст.72 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 79,4 тыс. рублей (НМЦК 91,7 тыс. рублей), экономия от проведения торгов 12,3 тыс. рублей или 13,4%;

Таким образом, основная сумма бюджетных средств использована путем заключения контрактов с единственным поставщиком в соответствии с  п.4,5 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44 ФЗ. В то же время, по результатам проведения конкурсных процедур МБДОУ ДС № 1 «Солнышко» были заключены 15 контрактов (электронные аукционы, конкурсы, запросы котировок) и 1 контракт МБДОУ ДС № 7 «Звездочка», экономия средств по итогам которых составляет 522,52 тыс. рублей (14,6%)

Таким образом, заключение контрактов по результатам конкурентных способов определения поставщиков позволяет эффективнее использовать бюджетные средства.

Детальный анализ закупок по видам продуктов представлен таблицей (Приложение 1).

Детальный анализ закупок по видам продуктов показал, что основная доля затрат на  продукты питания в детских садах  в размере 10347,8 тыс. рублей (72,96%) распределена по 4 основным группам товаров:

1)  Молочная продукция  - 38 контрактов на сумму 3979, 29 тыс. рублей них  (28,06% от общей суммы затрат).

Из них заключены по результатам конкурсных процедур на сумму 1072,76 тыс. рублей. Экономия по электронным аукционам и запросам котировок составляет 233,72 тыс. рублей (21,7%) В случае проведения конкурсных процедур по всей молочной продукции, экономия средств могла составить 863,5 тыс. рублей.

         2) Мясо -  38 контрактов на сумму 2436,75тыс. рублей (19,36% от общей суммы затрат).

Из них заключенные по результатам конкурсных процедур на сумму 649,54 тыс. рублей.  Экономия по электронным аукционам и запросам котировок составляет 79,1 тыс. рублей (12,1%). В случае проведения конкурсных процедур по всей мясной продукции, экономия средств могла составить 294,84 тыс. рублей.

3) Продукты питания «Бакалея»  - заключено 27 контрактов на сумму 1997,10 тыс. рублей.

Из них заключенные по результатам конкурсных процедур на сумму 470,91 тыс. рублей.  Экономия по электронным аукционам и запросам котировок составляет 186,36 тыс. рублей (39,5%). В случае проведения конкурсных процедур по всей бакалейной продукции, экономия средств могла составить 788,85 тыс. рублей.

4) Рыба – заключено 28 контрактов на сумму 1625,44 тыс. рублей (11,46 %).

Из них заключенные по результатам конкурсных процедур на сумму 251,58 тыс. рублей.  Экономия по электронным аукционам и запросам котировок составляет 13,54 тыс. рублей (5,38%). В случае проведения конкурсных процедур по всей бакалейной продукции, экономия средств могла составить 87,44 тыс. рублей.

Учитывая, что результат от проведения электронных аукционов и запросов котировок, проведенных МБДОУ «Солнышко» и МБДОУ «Звездочка» составил экономию средств в размере 14,6% от начальной максимальной цены контрактов, то в случае проведения аналогичных конкурсных процедур по четырем основным, анализируемым группам товаров остальными дошкольными учреждениями, экономия средств могла составить 2034,63 тыс. рублей от произведенных затрат.

 Таким образом, в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, целесообразно применять конкурентные способы определения поставщика (электронные аукционы, запросы котировок) при заключении муниципальных контрактов на приобретение продуктов питания в детских садах.

**В ходе проведения контрольных мероприятий установлены нарушения Федерального законодательства о закупках:**

1. В нарушение п.15 ст. 95 Федерального закона № 44 – ФЗ от 05.04.2016 в муниципальных контрактах отсутствуют основания расторжения муниципального контракта в одностороннем порядке в случае поставки товаров несоответствующего качества МБДОУ «Звездочка», МБДОУ «Солнышко», МКДОУ «Родничок», МБДОУ «Малыш», МБДОУ «Красная шапочка».

2. В дополнительных соглашениях отсутствуют даты их заключения.

3. В нарушение п.3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ условиями муниципальных контрактов не предусмотрена необходимость проведения экспертизы (МБДОУ «Звездочка», МБДОУ «Солнышко», МКДОУ «Родничок», МБДОУ «Малыш», МБДОУ «Красная шапочка»), которая фактически проведена.

4. В нарушение с п.2, ст. 34 Федерального закона № - 44, условиями муниципальных контактов не установлено, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контрактов (МБДОУ «Аленький цветочек», МБДОУ «Елочка»).

5. При формировании муниципальных контрактов допущены технические ошибки, в частности, в муниципальном контракте заключенному с  ОАО «Ессентуки-хлеб» № 23 от 11.04.2016 на сумму 2640 рублей не верно указано наименование контракта в заголовке – «поставка мукомольной продукции», по факту – хлеб (МБДОУ «Елочка»).

6. В нарушение ст. 95 Федерального закона № 44 – ФЗ от 05.04.2016 в муниципальных контрактах не предусмотрено внесение изменений в соответствии с требованиями данной статьи (МБДОУ «Звездочка»,  МКДОУ «Родничок», МБДОУ «Красная шапочка»).

7. В нарушение ч.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в муниципальных контрактах отсутствует требование об обеспечении исполнения контракта (МБДОУ «Елочка», МБДОУ «Звездочка», МКДОУ «Родничок»).

Учреждениям направлено 8 представлений с предложениями контрольно-счетной палаты об устранении выявленных нарушений.

**По результатам аудита Контрольно-счетная палата города Лермонтова рекомендует администрации города Лермонтова:**

1. Принять к сведению результаты аудита.

2. В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, рассмотреть возможность организации централизованных закупок по основным видам продуктов питания, цена на которые изменяется незначительно в зависимости от сезона (мясная, молочная продукция, бакалея, рыба), с использованием конкурентных способов определения поставщика (электронные аукционы, запросы котировок).

3. Определить ответственность должностных лиц, допустивших нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов на приобретение продуктов питания.

4. Усилить контроль за выполнением муниципальными учреждениями города Лермонтова требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Контрольно-счетной

палаты города Лермонтова                                                       Т.В. Мохнатая