**Отчет контрольно-счетной палаты города Лермонтова**

**по результатам контрольного мероприятия ««Проверка законности и результативности использования средств бюджета города Лермонтова, предусмотренных в рамках Раздела 4 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» городской целевой программы «Город высоких стандартов» города Лермонтова на 2011-2013 годы, Раздела 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной  городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы»**

04  апреля 2014 года                                                                            г. Лермонтов

Руководствуясь Положением о контрольно-счетной палате города Лермонтова, утвержденным решением Совета города Лермонтова                             от 27 марта 2013 г. № 22 «О контрольно-счетной палате города Лермонтова», на основании плана работы контрольно-счетной палаты города Лермонтова утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты города Лермонтова от 17 февраля 2014 года № 5-од, проведена «Проверка законности и результативности использования средств бюджета города Лермонтова, предусмотренных в рамках Раздела 4 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» городской целевой программы «Город высоких стандартов» города Лермонтова на 2011-2013 годы, Раздела 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной  городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы».

**Цель контрольного мероприятия**: Проверка законности и результативности использования средств бюджета города Лермонтова в рамках городских целевых программ.

**Предмет контрольного мероприятия:**

- нормативные правовые и иные документы, регламентирующие деятельность администрации города Лермонтова в части разработки муниципальных программ;

- муниципальные контракты и договора;

- сметные расчеты;

- акты о приемке выполненных работ.

**Объект проверки контрольного мероприятия:** администрация города Лермонтова, МКУ «ХТУ г. Лермонтова».

**Метод проверки:** документальный, выборочный.

В соответствии с подп. 11 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003     № 131-ФЗ, к вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплена ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

В соответствии с п. 11, ст. 8 Устава города Лермонтова, утвержденным решением Совета города Лермонтова от 17 декабря 2008 года № 114, к вопросам местного значения города Лермонтова относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города Лермонтова.

В целях снижения уровня загрязнения окружающей среды и улучшения санитарного состояния города, за период 2012-2013 года администрацией города Лермонтова в рамках муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края – Городская целевая программа «Город высоких стандартов» города Лермонтова на 2011-2013 годы, утвержденной постановлением администрации города Лермонтова от 06.09.2010 № 800, Комплексная городская целевая программа города Лермонтова на 2013-2015годы», утвержденной постановлением администрации города Лермонтова от 28 сентября 2012 года № 809, были  разработаны соответственно: Раздел 4 «Экология  и природные ресурсы города Лермонтова», Раздел 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова».

Ответственными за реализацию мероприятий являлись:

Бычков С.Т. –глава администрации города Лермонтова;

Чепракова О.С. - главный бухгалтер администрации города Лермонтова.

Севостьянов Д.Н. – начальник МКУ «ХТУ»;

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 03 марта 2014 года  по 15 марта 2014 года.

         По результатам проведения контрольного мероприятия составлены:

- Акт контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета города Лермонтова, предусмотренных в рамках Раздела 4 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» городской целевой «Город высоких стандартов» города Лермонтова на 2011-2013 годы, п. 2.1, 2.3 Раздела 2  «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной  городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы»;

- Акт контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета города Лермонтова, предусмотренных в рамках Раздела 4 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» городской целевой программы «Город высоких стандартов» города Лермонтова на 2011-2013 годы, Раздела 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной  городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы».

Акты контрольного мероприятия подписаны администрацией города Лермонтова и МКУ «ХТУ» 17.03.2014  без возражений и замечаний.

**В ходе проверки установлено:**

1. Данными программами предусматривалось выполнение мероприятий по охране окружающей среды с привлечением средств краевого бюджета на сумму 4,511 млн. рублей из которых:

1) Приобретение спецтехники для улучшения санитарного состояния города;

2) Разработка проектно-сметной документации на укрепление водоподпорного сооружение городского озера города Лермонтова;

3) Существующий ливнеотводящий коллектор города Лермонтова в районе городского озера. 1 этап. Противоэрозионное сооружение;

4) Установка площадок под контейнеры для мусора.

Предусмотренные мероприятия не были реализованы. Мероприятия на покупку, установку и размещение мусорных контейнеров, содержание мест захоронения, согласно требованиям статей 14, 16, 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся к полномочиям органов местного самоуправления и являются обязательными.

2. При сохраняющейся потребности в мусорных контейнерах для санитарной очистки города на 2012-2013 годы в количестве 130 шт, приобретено 20 шт. контейнеров на основании договора № 76 от 25.09.2013, при этом, бюджетные ассигнования по данному мероприятию сокращены на 21346 рублей (на 7%).

3. В нарушение п. 27, ч. V «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края»**,**утвержденного постановлением администрации города Лермонтова от 03 сентября 2013 г № 1027, изменения бюджетных ассигнований повлекло изменение целевых индикаторов.

4. В нарушение принципа эффективности расходования бюджетных средств утвержденного ст.34 Бюджетного кодекса РФ, по п.2.2 Раздела 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы», остаток средств на содержание и благоустройство кладбищ в размере 133151,5 рублей не был использован или перераспределен.

5. Потребность в ассигнованиях по п. 2.1 Раздела 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы» не подтверждена расчетами.

6. Указанные нарушения явились, следствием некачественного мониторинга реализации программы на стадии планирования, оказывающего влияние на параметры программы.

7. В соответствии с п.3 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Устав бюджетного или казенного учреждения должен содержать наименование учреждения, указание на тип учреждения, сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано. Полномочия в рамках организации, благоустройства и содержания мест захоронения Уставом МКУ «ХТУ г. Лермонтова»  не предусмотрены. Тем не менее, для реализации п. 2.2. Раздела 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы» МКУ «ХТУ г. Лермонтова»  были заключены муниципальные контракты и прочие договоры по выполнению работ содержания кладбищ города Лермонтова, села Острогорка, при отсутствие на это полномочий в соответствии с Уставом.

8. В нарушение п. 8, ч. II, «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова  Ставропольского края» утвержденного постановлением администрации города Лермонтова                             от 03 сентября 2013 г № 1027, в графе 7, п. 2.2 Раздела 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы» не указан соисполнитель программы МКУ «ХТУ г. Лермонтова».

**В целях  устранения вышеуказанных нарушений:**

**МКУ «ХТУ»:**

1. Своевременно информировать ГРБС о наличии неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, с целью их дальнейшего перераспределения.

2. Устав МКУ «ХТУ» привести в соответствии с нормами п.3. ст.14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» внести изменение в Устав МКУ «ХТУ», дополнив текст Устава полным перечнем видов деятельности, которые казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

**Администрации города Лермонтова:**

1. В целях осуществления полномочий по охране окружающей среды и экологическом благоустройстве, при формировании городских целевых программ, предусматривать выполнение мероприятий направленных на решение основных проблем в сфере охраны окружающей среды: ликвидация накопленного экологического ущерба (хвостохранилища), снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, совершенствование системы управления и утилизации промышленными и бытовыми отходами и др.

2. Обеспечить выполнение п. 23 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова  Ставропольского края» утвержденного постановлением администрации города Лермонтова от 03 сентября 2013 г № 1027, в части выполнения плановых целевых индикаторов и показателей, а также программных мероприятий.

3. С целью соблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, проводить качественный мониторинг городских целевых программ, своевременно выявлять остатки неиспользованных бюджетных ассигнований с целью их дальнейшего перераспределения.

4. Соблюдать нормы п. 27 ч. V «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края**,**утвержденного постановлением администрации города Лермонтова от 03 сентября 2013 г № 102, в части изменения целевых индикаторов при уменьшении бюджетных ассигнований.

5. При формировании городской целевой программы, а также при формировании необходимых мероприятий учитывать взаимосвязь планирования, корректировки и мониторинга этих мероприятий для достижения высокой результативности  целевых индикаторов программы.

6.  Планирование ассигнований на реализацию мероприятий программ производить на основании расчетов потребности.

7. В соответствии с п. 8, ч. II, «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова  Ставропольского края» утвержденного постановлением администрации города Лермонтова                             от 03 сентября 2013 г № 1027, дополнить графу 7, п. 2.2 Раздела 2 «Экология и природные ресурсы города Лермонтова» Комплексной городской целевой программы города Лермонтова на 2013-2015 годы» соисполнителем мероприятий программы.

Председатель контрольно-счетной

палаты города Лермонтова                                                           Т.В.Мохнатая