### Экспертное заключение

**Контрольно-счетной палаты города Лермонтова  
по проекту муниципальной программы «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Лермонтова»**

29 сентября 2022 года                                                                            г. Лермонтов

На основании пункта 7 части 1 статьи 10 Положения о Контрольно-счетной палате города Лермонтова, утвержденного решением Совета города Лермонтова от 26.10.2021 № 59, в соответствии с решением Совета города Лермонтова от 27.11.2018 № 70 «Об утверждении Порядка рассмотрения Советом города Лермонтова проектов муниципальных программ города Лермонтова и предложений о внесении изменений в муниципальные программы»  Контрольно-счетной палатой города Лермонтова проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Лермонтова» (далее - Программа), разработанной  администрацией города Лермонтова согласно   п.п. 1.6. и 2.6. постановления администрации города Лермонтова от 22 октября  2019 года № 1215 «Об утверждении Порядка разработки, реализации оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края» (далее - Порядок).

Проект Программы поступил в Контрольно-счётную палату города Лермонтова (далее - КСП) своевременно.

Постановлением администрации города Лермонтова от 18 сентября   2015 года № 951 «О внесении изменений в методические указания по разработке и реализации муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края, утверждённые постановлением администрации города Лермонтова          от 31 октября 2013 года № 1307» утверждена новая редакция методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Лермонтова ( далее - Методика). Указанным документом предусмотрены требования к содержанию программы.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы (п. 2.7 Порядка) установлено:

1.                  Приложение 1 «Сведения об индикаторах достижения целей муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Лермонтове» и показателях решения задач подпрограммы программы и их значениях(далее – Приложение 1) и Приложение 4 « Сведения об источнике информации и методике расчёта индикаторов достижения целей программы и показателей решения задач подпрограмм программы» (далее – Приложение 4):

**ЦЕЛЬ 1 Программы «Комплексное решение проблемы повышения эффективности использования муниципального имущества города Лермонтова»**

**Приложения 1 и 4**

**П. 1**  приложений 1 и 4. Индикатор цели 1 Программы. «Увеличение доли имущества, на которое зарегистрировано право муниципальной собственности от всего муниципального недвижимого имущества, на которое необходимо зарегистрировать право муниципальной собственности», ежегодное значение индикатора 2,0%. Методика расчёта: отношение имущества, на которое зарегистрировано право собственности ко всему недвижимому имуществу, на которое необходимо зарегистрировать право муниципальной собственности (письмо УИО от 03.10.19 № 02-02/1308).

По мнению КСП формулировка исходных данных неточная, непонятно какое именно имущество имеется в виду. С учётом разъяснений УИО, в данном случае, количество единиц имущества, которое будет регистрироваться ежегодно.

**На основании вышеуказанного письма УИО**: имущество, требующее регистрации права собственности, выявленное в течение года, планируется ежегодно в количестве 15 шт. Имея перечисленные вводные данные: при условии регистрации хотя бы 1 объект из 15 выявленных, значение индикатора составит 6,7% (1:15х100), при значении индикатора в Программе 2% (2% составит 0,3 объекта), следовательно плановое значение  индикатора значительно занижено, как минимум в 3 с лишним раза. При этом, если кол-во выявленных объектов будет снижаться, то фактическое значение индикатора будет резко расти (пример: из 10 выявленных объектов зарегистрировано 2 (2:10х100%), индикатор 20%, рост по сравнению с плановым в 10 раз). Не учтены объективные и субъективные причины объёмов выполненных работ, при наименьших результатах работы, высокие значения индикатора.

Кроме того, определение наименование индикатора как*«***Увеличение** доли имущества, на которое зарегистрировано право муниципальной собственности от всего муниципального недвижимого имущества, на которое необходимо зарегистрировать право муниципальной собственности» не соответствует методике расчёта, это **просто доля, без увеличения**, имущества, на которое зарегистрировано право муниципальной собственности от имущества, требующего регистрации права собственности, выявленного в течение года.

**П. 2**      Индикатор цели 1 Программы. «Увеличение доли земельных участков, на которое зарегистрировано право муниципальной собственности от всего количества земельных участков под объектами муниципальной собственности», ежегодное значение индикатора 10,0%.      Методика расчёта: отношение количества земельных участков (ед. изм. – шт., письмо УИО от 03.10.19 № 02-02/1308), на которые зарегистрировано право муниципальной собственности к земельным участкам под объектами муниципальной собственности.

По мнению КСП формулировка неточная, непонятно, земельные участки с каким статусом имеются в виду, можно предположить, что по аналогии с предыдущим индикатором.

**На основании вышеуказанного письма УИО:**земельные участки под объектами муниципальной собственности в 2020 году составят – 20 шт., с 2021г. по 2025 г.  – 15 шт. При условии регистрации, в 2020 году, 2-х земельных участков из 20 предназначенных для регистрации, значение индикатора составит 10% (2:20х100). Если кол-во выявленных объектов будет снижаться, то фактическое значение индикатора будет расти (пример: из 10 выявленных объектов зарегистрировано 2 (2:10х100%), индикатор 20%, рост по сравнению с плановым в 2 раза). Не учтены объективные и субъективные причины объёмов выполненных работ, при наименьших результатах работы, высокие значения индикатора.

**П. 3** Индикатор цели 1 Программы. «Увеличение доли вновь сформированных земельных участков, предоставленных в аренду», при этом доля находится как отношение количества земельных участков сформированных в новом году к кол-ву предыдущего года. ***Это сравнительный рост, выполненных работ текущего года с предыдущим годом в %-ах.***  По программе ежегодный прирост 0,7%. При таком условии, количество вновь сформированных земельных участков, предоставленных в аренду в новом году должно быть не менее 142 шт., а в предыдущем году – 141 шт., при меньших значениях данный индикатор вообще теряет смысл.

**ВЫВОД*.***

По п.п. 1 и 2 достаточно объём работы по регистрации выполнить на 10% и вышеуказанные индикаторы дадут положительное значение при определении эффективности расходования бюджетных средств, выделенных для реализации Программы. Кроме того, они ежегодно указаны в одном и том же значении и никак не определяют повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков города Лермонтова на протяжении действия Программы.

По п. 3 –  индикатор не отражает реальной действительности.

В соответствии с п. 4.7 Методики, индикаторы достижения цели программы (показатели решения задачи подпрограммы) должны соответствовать следующим требованиям:

адекватность (индикатор достижения цели программы (показатель решения задачи подпрограммы) **должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели программы (решении задачи подпрограммы)** и охватывать все существенные аспекты достижения цели программы (решения задачи подпрограммы), при этом из формулировки индикатора достижения цели программы (показателя решения задачи подпрограммы) и дополнительных документов **должна быть очевидна желаемая тенденция изменения значений индикатора достижения цели программы**;

объективность (**не допускается использование индикаторов достижения цели программы** (показателей решения задач подпрограммы), **улучшение отчетных значений, которых возможно при ухудшении реального положения дел**);

однозначность (определение индикатора достижения цели программы (показателя решения задачи подпрограммы) **должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики**, как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных, **не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения индикатора достижения цели программы** (показателя решения задачи подпрограммы));

В соответствии с п. 4.10 Методики индикаторы достижения целей программы и показатели решения задач подпрограммы должны иметь запланированные по годам количественные или качественные значения, которые:

1) рассчитываются по методикам, утвержденным постановлением администрации города Лермонтова об утверждении муниципальной программы;

2) определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

**Сведения об источнике информации и методике расчета индикаторов достижения целей программы и показателей решения задач подпрограмм представляются по форме согласно приложению 4.**

       В приложении 4 к Программе сведения об источнике информации индикаторов достижения целей программы и показателей решения задач подпрограмм не указаны.

П. 4  приложения 4. Показатель «Увеличение количества объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации на очередной финансовый год». Указанный показатель в приложении 1 отсутствует.

П. 5 приложения 4. Показатель «Увеличение доходов от продажи муниципального имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации от запланированных». Указанный показатель в приложении 1 отсутствует.

**Задача 1 Подпрограммы 1 Программы: «Учёт муниципального имущества и формирование муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества»**

П. 4 приложеня 1 и п. 6 приложеня 4.  Показатель 4 задачи 1 «Доля объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации на очередной финансовый год». Методика расчёта – отношение количества муниципального имущества, включенного в прогнозный план приватизации на новый год к количеству муниципального имущества, включенного в прогнозный план приватизации за предыдущий год. ***Т.Е. прирост (сокращение) планируемого кол-ва объектов относительно предшествующего года.***Согласно решения Совета города Лермонтова от 27.11.2018 г.     № 66 (в ред. решения Совета города Лермонтова от 26.02.2019г. № 10) количество объектов, подлежащих приватизации составило 10 единиц. Согласно приложению 1 Программы значение индикатора в 2020 году 50%,  следовательно в 2020 году план приватизации составит 5 единиц (5:10х100%) и далее по программе индикатор – 50% ежегодно, следовательно для его выполнения:

2021 год 3 объекта :5х100%=60%

2022 год 2:3х100%=66,7%

2023 год 1:2х100%=50%

2024 год1:1х100%=100%

Т.е. к 2024 году достаточно включить в план приватизации 1 объект и показатель будет перевыполнен в 2 раза, аналогично в 2025 году. В 2018 и 2019 годах показатель составил соответственно 25% и 30%.

Данный показатель «Доля объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации на очередной финансовый год», единственный, характеризует исполнение основного мероприятия 1.1. «Оформление права муниципальной собственности города Лермонтова на объекты недвижимого имущества и эффективное управление, распоряжение этим имуществом и его использование», но так как он стремится к нулю, то имеет очень слабое влияние на выполнение указанного основного мероприятия, при том, что объём финансовых средств ежегодно планируется в размере 340,0 тыс. руб.

**Задача 2 Подпрограммы 1 Программы: «Учёт земельных участков и формирование муниципальной собственности на земельные участки»**

П. 5 приложения 1 и п. 7 приложения 4. Показатель 5 задачи 2 «Доля земельных участков, на которую зарегистрировано право муниципальной собственности от общего количества земельных участков под объектами муниципальной собственности». Методика расчёта полностью совпадает с методикой расчёта индикатора п. 2 Цели 1 Программы. Запланированные по годам количественные значения индикатора 2 и показателя 5 абсолютно идентичны.

В соответствии с п. 4.10 Методики «Показатели решения задач подпрограммы должны быть увязаны с индикаторами достижения целей программы, но **не должны их дублировать**.».

П. 6 приложения 1 и п. 8 приложения 4.  Показатель 6 задачи 2 «Доля вновь сформированных земельных участков, предоставленных в аренду». Методика расчёта полностью совпадает с методикой расчёта индикатора п. 3 Цели 1 Программы. Запланированные по годам количественные значения индикатора 3 и показателя 6 абсолютно идентичны.

В соответствии с п. 4.10 Методики «Показатели решения задач подпрограммы должны быть увязаны с индикаторами достижения целей программы, но **не должны их дублировать**.».

В задаче 2 Подпрограммы 1 Программы показатели решения задачи отсутствуют.

**Задача 3 Подпрограммы 1 Программы: «Управление муниципальным имуществом и земельными участками»**

П. 7 приложения 1 и п. 9 приложения 4. Показатель 7 задачи 3 «Доход от продажи муниципального имущества, включенного в прогнозный план (программу приватизации) от запланированных. Методика расчёта – отношение дохода от продажи муниципального имущества, полученного и запланированного. Значения индикатора в 2020 г. – 100%, в последующие годы 50%. Т.е. в программе предусмотрено неисполнение доходов по программе приватизации в течение 5 лет,  в размере 50%,  возникает вопрос об искусственном планировании доходов, что является нарушением бюджетного законодательства. Объём финансовых ресурсов, предусмотренных Подпрограммой 1 Программы составляет в 2020 году – 972,05 тыс. руб., в 2021- 2025 г.г. по 974,80 тыс. руб. ежегодно.

При неизменном объёме финансирования и ежегодном исполнении фактических доходов от продажи муниципального имущества, включенного в прогнозный план (программу приватизации) на 50% данный показатель не может показывать положительную оценку эффективности использования муниципального имущества и земельных участков города Лермонтова.

**ЦЕЛЬ 2 Программы «Создание условий для обеспечения доступности населения в области использования муниципального имущества и земельных участков города Лермонтова»**

П. 8 Индикатор Цели 2 Программы «Увеличение количества объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации на очередной финансовый год». В нарушение п. 4.10 сведения об источнике информации и методике расчёта индикатора отсутствуют, кроме того, данный индикатор дублирует показатель п. 4, задачи 1, подпрограммы 1, количественные значения полностью совпадают, что является нарушением п. 4.10 Методики.

П. 9 Индикатор Цели 2 Программы «Увеличение доходов от продажи муниципального имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации от запланированных». В нарушение п. 4.10 сведения об источнике информации и методике расчёта индикатора отсутствуют, кроме того, данный индикатор дублирует показатель п. 7, задачи 3, подпрограммы 1, количественные значения полностью совпадают, что является нарушением      п. 4.10 Методики.

**Примечание:**наименование индикатора и числовые значения несут прямо противоположные направления.

По цели 2 Программы индикаторы отсутствуют.

**Задача 1 Подпрограммы 2 Программы «Обеспечение поступления в бюджет города Лермонтова доходов от продажи муниципального имущества»**

П.10 Показатель Подпрограммы 2 «Увеличение доли объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации на очередной финансовый год». Данный показатель дублирует методику расчёта и исходные данные показателя п. 4, задачи 1, Подпрограммы 1 и индикатора п. 8 Цели 2 Программы, количественные значения полностью совпадают, что является нарушением п. 4.10 Методики.

В Программе по Подпрограмме 2 одна задача и один показатель решения задачи, который не может быть принят ввиду указанных нарушений.

По Задаче 1 Подпрограммы 2 Программы показатели отсутствуют.

 Учитывая вышеперечисленные нарушения и недоработки в муниципальной программе «Создание условий для эффективного  использования муниципального имущества города Лермонтова», разработанной УИО администрации города Лермонтова, требование п. 4.5 Методики «При постановке целей программы и задач подпрограммы необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения достижения целей программы или решения задач подпрограммы не выполнено. Для этого необходимо сформировать индикаторы достижения целей программы и показатели решения задач подпрограммы.

В приложении 2 к Программе, колонки 5 и 6, по основным мероприятиям неправильно указаны сроки реализации 2016 – 2021 годы, а программа принимается на срок 2020 – 2025 годы.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Лермонтова предлагает разработать новые индикаторы достижения цели Программы и показатели решения задач подпрограммы муниципальной программы «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Лермонтова» с учётом требований к содержанию программы, предусмотренных Методикой.

Инспектор контрольно-счётной палаты

города Лермонтова                                                                           Н. Ю. Пимкина