**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты города Лермонтова на проект муниципальной программы города Лермонтова «Комплексная программа города Лермонтова»**

10 ноября 2015 года                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               г. Лермонтов

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с абз.3 п.2 статьи 157 БК РФ, п.п 2 п. 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п.7 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате города Лермонтова, утвержденного решением Совета города Лермонтова от 27.03.2013 № 22.

В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы проекта муниципальной программы поступили следующие документы:

1.     Проект муниципальной программы «Комплексная программа города Лермонтова».

Проект муниципальной программы «Комплексная программа города Лермонтова» (далее Программа) представлен в контрольно-счетную палату города Лермонтова администрацией города c нарушением сроков,установленных пунктом 2.7 Раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края, представленного проекта постановления администрации города Лермонтова «О порядке разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ».

Экспертиза проведена на предмет соответствия данного проекта постановления:

- Бюджетному Кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);

- постановлению администрации города Лермонтова от 03.09.2013 г № 1027 (в редакции постановления от 18.09.2015г) «О порядке разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ» (далее Порядок);

- постановлению администрации города Лермонтова от 31.10.2013г № 1307 (в редакции постановления от 18.09.2015 № 951) «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Лермонтова» (далее – Методические рекомендации).

В нарушение пункта 2.4 Раздела 2 «Разработка проекта программы и ее структура» Методических указаний в составе материалов, представляемых с проектом Программы, не представлен проект нормативного правового акта администрации города Лермонтова «Об утверждении муниципальной программы города Лермонтова «Комплексная программа города Лермонтова».

В нарушение пункта 8.1 Раздела 8 Методических указаний одновременно с проектом не представлены обоснования планируемых объемов ресурсов на реализацию программы (подпрограмм).

Проект Программы разработан в соответствии с Перечнем муниципальных программ города Лермонтова, утвержденным распоряжение администрации города Лермонтова от 15.09.2015 №122-р и направлен на обеспечение повышения уровня безопасности населения города Лермонтова, обеспечение устойчивого развития экономики, стабилизацию работы жилищно-коммунального комплекса города Лермонтова.

Срок реализации Программы: с 2016 по 2021 годы.

Ответственным исполнителем Программы является администрация города Лермонтова.

Соисполнители Программы: управление экономического развития администрации города Лермонтова, отдел культуры администрации города Лермонтова, отдел образования администрации города Лермонтова.

Участники программы: муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба города Лермонтова Ставропольского края»; муниципальное казенное учреждение «Хозяйственно-транспортное управление» города Лермонтова; Муниципальное бюджетное учреждение города Лермонтова «Отдел капитального строительства»; муниципальное бюджетное учреждение «Телерадиостудия «Слово».

Проект Программы состоит из пяти подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Безопасный город Лермонтов»

Подпрограмма 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Лермонтове»;

Подпрограмма 3 «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, архитектуры и охрана окружающей среды»;

Подпрограмма 4 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности города Лермонтова»;

Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации программы «Комплексная программа города Лермонтова» и общепрограммные мероприятия».

Финансовое обеспечение Программы предлагается осуществлять за счет средств бюджета города Лермонтова.

В целом объем финансового обеспечения Программы составит 227496,36 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году – 37916,06 тыс. рублей; в 2017 году – 37916,06 тыс. рублей; в 2018 году – 37916,06 тыс. рублей; в 2019 году – 37916,06 тыс. рублей; в 2020 году – 37916,06 тыс. рублей; в 2021 году – 37916,06 тыс. рублей.

Средства бюджета города Лермонтова, предусмотренные на реализацию Программы, с 2017 по 2021 годы распределены по годам равномерно, что свидетельствует о том, что финансирование в недостаточной степени привязано к конкретным мероприятиям, а разделено механическим путем.

Для достижения целей Программы и решения задач подпрограмм Программы предлагается утвердить значение 16 индикаторов (показателей).

В нарушение п.4.7 Методических указаний в Приложении 1 наименование индикаторов и показателей решения задачи программ (подпрограмм) не соответствуют требованиям адекватности, а именно из формулировок индикатора достижения цели программы (показателя решения задачи подпрограммы) не очевидна тенденция изменения значений индикатора достижения цели программы (показателя решения задачи подпрограммы), отражающая достижение соответствующей цели программы (решение задачи подпрограммы), а также достоверности  (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки программы (подпрограммы):

п.1 «Увеличение уровня безопасности жизни населения города Лермонтова»;

п,7 «Увеличение количества мероприятий в области гражданской обороны»;

п.8 «Уровень посещенных городом Лермонтовым форумов, выставок и презентаций от общего числа форумов, выставок и презентаций, проводимых в Ставропольском крае»;

п.9 «Уровень освоения наградного фонда города Лермонтова»;

п.10 «Доля проводимых работ по благоустройству территории города Лермонтова»;

п.12 «Степень освоения субсидий на осуществление пассажирских перевозок»;

п.13 «Уровень улучшения показателей хранения и обработки информации для обеспечения градостроительной деятельности»;

п.14 «Доля повышения энергоэффективности путем современных энергосберегающих технологий»;

п.16 «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений города Лермонтова»

В нарушение п.4.8 Методических указаний в Приложении 1 «Сведения об индикаторах достижения целей муниципальной программы города Лермонтова «Комплексная программа города Лермонтова» и показателях решения задач подпрограмм программы и их значениях» значение индикаторов достижения цели программы и показателя решения задачи подпрограммы по годам не отражают специфику развития конкретной сферы деятельности, проблем и основных задач путем реализации предлагаемых основных мероприятий:

Индикатор 1 «Увеличение уровня безопасности жизни населения города Лермонтова», значение индикатора по годам от 0,4 до 0,6 процентов не отражает развитие сферы в области безопасности жизни населения города Лермонтова путем реализации основных мероприятий (п.п. 2.1 – 2.2 Приложения 2);

Индикатор 7 «Увеличение количества мероприятий в области гражданской обороны», значение индикатора по годам от 65,6 до 65,7 процентов не отражает развитие сферы гражданской обороны путем реализации основного мероприятия 2.5.1 Приложения 2.

В Приложении 2, в нарушение пункта 7.4 Методических указаний, не содержат сведений о конкретных мерах и действиях, запланированных к реализации, характеристики основных мероприятий:

1.5. «Мероприятия в сфере гражданской обороны»;

3.2 «Мероприятия в области градостроительной деятельности».

В нарушение пункта 8.1 Методических указаний одновременно с проектом не представлены обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию программы (подпрограмм).

Из информации, представленной по запросу контрольно-счетной палаты, следует:

Подпрограмма 1 «Безопасный город»

- основное мероприятие 1 «Профилактика безнадзорности и правонарушений» объем бюджетных ассигнований 60,0 тыс. рублей. Отсутствует обоснование потребности в ассигнованиях. Контрольно-счетная палата обращает внимание, ассигнования на указанные мероприятия систематически не осваиваются и в полном объеме перераспределяются на другие расходы. **Необходимо оценить целесообразность планирования указанных мероприятий;**

**-**основные мероприятия 2.3 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» объем бюджетных ассигнований 100,0 тыс. рублей (направление расходов 2.3.1) и 2.5 «Мероприятия в сфере гражданской обороны» объем бюджетных ассигнований в размере 162,0 тыс. рублей (направление расходов 2.5.1), отсутствуют расчеты потребности в ассигнованиях;

Подпрограмма 3 «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, архитектуры и охраны окружающей среды»

- основное мероприятие «Организация освещения улиц» объем бюджетных ассигнований 4000,0 тыс. рублей отсутствуют расчеты потребности в ассигнованиях.

Подпрограмма 4 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности города Лермонтова»

- основное мероприятие 5 .1 «Снижение потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями города по всем направлениям деятельности» объем бюджетных ассигнований 30,0 тыс. рублей (направление расходов 5.1.2)

отсутствуют расчеты потребности в ассигнованиях.

Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации программы «Комплексная программа города Лермонтова» и общепрограммные мероприятия»

Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений:

МКУ «Аварийно-спасательная служба» объем ассигнований 10669,81 тыс. рублей (направление расходов 6.2.1);

МБУ «Отдел капитального строительства» объем ассигнований 1278,72 тыс. рублей (направление расходов 6.3.1);

МБУ ТРС «Слово» объем ассигнований 3333,98 тыс. рублей (направление расходов 6.4.1).

Расчеты потребности в ассигнованиях на общую сумму 23893,86 тыс. рублей не представлены.

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Лермонтова отмечает:**

– качество подготовки проекта Программы не соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова;

–– проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков;

После вступления в силу решения Совета города Лермонтова «О бюджете города Лермонтова на 2016 год» в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа города Лермонтова «Развитие образования в городе Лермонтове» подлежит приведению в соответствие с указанным решением.

Председатель Контрольно-счетной палаты

города Лермонтова                                                                          Т.В. Мохнатая