**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты города Лермонтова на проект муниципальной программы города Лермонтова «Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове»**

       20 октября 2015 года                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   г. Лермонтов

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с абз.3 п.2 статьи 157 БК РФ, п.п 2 п. 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п.7 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате города Лермонтова, утвержденного решением Совета города Лермонтова от 27.03.2013 № 22.

В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы проекта муниципальной программы поступили следующие документы:

1.     Проект муниципальной программы «Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове».

Проект муниципальной программы «Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове» (далее Программа) представлен в контрольно-счетную палату города Лермонтова администрацией города в срок,установленных пунктом 2.7 Раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края,  представленного проекта постановления администрации города Лермонтова «О порядке разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ».

Экспертиза проведена на предмет соответствия данного проекта постановления:

- Бюджетному Кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);

- постановлению администрации города Лермонтова от 03.09.2013 г № 1027 (в редакции постановления от 18.09.2015г) «О порядке разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ» (далее Порядок);

- постановлению администрации города Лермонтова от 31.10.2013г № 1307 (в редакции постановления от 18.09.2015 № 951) «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Лермонтова» (далее – Методические рекомендации).

В ходе проведения экспертизы контрольно-счетной палатой  учитывались нормативно-правовые   и нормативные акты: Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 319 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы»; постановление Правительства Ставропольского края от 29.12.2012 № 574-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения».

В нарушение пункта 2.4 Раздела 2 «Разработка проекта программы и ее структура» Методических указаний в составе материалов, представляемых с проектом Программы, не представлен проект нормативного правового акта администрации города Лермонтова «Об утверждении муниципальной программы города Лермонтова «Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове».

В нарушение пункта 8.1 Раздела 8 Методических указаний одновременно с проектом не представлены обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию программы (подпрограмм).

Проект Программы разработан в соответствии с Перечнем муниципальных программ города Лермонтова, утвержденным распоряжение администрации города Лермонтова от 15.09.2015 №122-р и направлен на реализацию политики города по созданию условий по модернизации дорожного хозяйства города Лермонтова и развития улично-дорожной сети.

Срок реализации Программы: с 2016 по 2021 годы.

Ответственным исполнителем Программы является администрация города Лермонтова.

Соисполнителей Программы нет.

Участниками программы являются организации, определяемые на конкурсной основе.

Финансовое обеспечение Программы предлагается осуществлять только за счет средств бюджета города Лермонтова.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание***государственной программой Ставропольского края «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» предусмотрено осуществление финансовой поддержки муниципальным образованиям Ставропольского края в виде предоставления субсидий на мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов и капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.  Расчет субсидий муниципальным образованиям Ставропольского края производится в соответствии с Методиками.

Для получения субсидии в очередном финансовом году органы местного самоуправления муниципальных образований края ежегодно представляют в министерство  необходимые документы, в том числе:  обоснование необходимости капитального ремонта и (или) ремонта местных автомобильных дорог, в том числе содержащее сведения о результатах оценки технического состояния объекта капитального ремонта и (или) объекта ремонта, имеющих социальную значимость для муниципального образования края;  утвержденный план капитального ремонта и (или) ремонта; выписка из реестра муниципального имущества, содержащая сведения о праве собственности муниципального образования края на объект капитального ремонта и (или) объект ремонта.

 В ходе проведения контрольного мероприятия в 2015 году было установлено, что администрацией города Лермонтова не проводится оценка технического состояния дорог, отсутствует план ремонта, в том числе капитального. На момент проверки получены технические и кадастровые паспорта на 8,79 км дорог, заказаны паспорта на 5,7км дорог (срок исполнения до конца 2015 года), что составляет 23% от общей протяженности дорог (64,23 км).  Отсутствие вышеуказанных документов и мероприятий создает проблемы для получения субсидий из бюджета Ставропольского края.

В целом объем финансового обеспечения Программы составит 55181,55 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году – 9339,8 тыс. рублей; в 2017 году – 9168,35 тыс. рублей; в 2018 году – 9168,35 тыс. рублей; в 2019 году – 9168,35 тыс. рублей; в 2020 году – 9168,35 тыс. рублей; в 2021 году – 9168,35 тыс. рублей.

Средства бюджета города Лермонтова, предусмотренные на реализацию Программы, с 2017 по 2021 годы распределены по годам равномерно, что свидетельствует о том, что финансирование в недостаточной степени привязано к конкретным мероприятиям, а разделено механическим путем.

Финансовое обеспечение Программы за счет средств бюджета города Лермонтова соответствует объемам бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Проект Программы состоит из одной подпрограммы: «Повышение безопасности дорожного движения и реконструкция улично-дорожной сети города Лермонтова».

В представленном проекте наблюдается слабая взаимосвязь целей действующей Программы и задач подпрограммы. Так, целью программы является «Модернизация и поэтапное развитие улично-дорожной сети города Лермонтова» (Приложение 1). Индикатор достижения цели - «Протяженность автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием», в то же время Задачей 1 Подпрограммы является «Улучшение условий дорожного движения» для решения которой предлагается реализовать основное мероприятие «Организация капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения». Реализация указанного мероприятия позволит обеспечить содержание и ремонт существующей дорожной сети, что не в полной мере способствует достижению поставленной цели по увеличению протяженности автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием.

В обосновании необходимых объемов бюджетных ассигнований бюджета города Лермонтова по основному мероприятию подпрограммы муниципальной программы города Лермонтова «Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове», представленном по запросу Контрольно-счетной палаты, указываются финансовые средства, предусмотренные на реализацию мероприятий только в 2016 году. В представленных расчетах отсутствуют обоснования объемов и кратности работ, учитываемых при расчете стоимости работ по содержанию ливнеприемников, стоимости работ по содержанию дорог, механической уборке дорог и тротуаров, стоимости работ по содержанию и ремонту дорог города Лермонтова, стоимости работ по содержанию остановок города Лермонтова. Отсутствует обоснование объема расходов на ремонт дворовых территорий и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов в размере 1900 тыс. рублей.

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Лермонтова отмечает:**

– качество подготовки проекта Программы не в полной мере соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова;

–– проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

После вступления в силу решения Совета города Лермонтова «О бюджете города Лермонтова на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа города Лермонтова «Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове» подлежит приведению в соответствие с указанным решением.

Председатель Контрольно-счетной палаты

города Лермонтова                                                                          Т.В. Мохнатая