**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты города Лермонтова на проект муниципальной программы города Лермонтова «Социальная поддержка граждан города Лермонтова»**

    22 октября 2015 года                                                                  г. Лермонтов

        Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с абз. 3 п. 2 статьи 157 БК РФ, п.п 2 п. 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п.7 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате города Лермонтова,  утвержденного решением Совета города Лермонтова от 27.03.2013 № 22.

        В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы проекта муниципальной программы поступили следующие документы:

1.     Проект муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Лермонтова» (титульный лист Программы утвержден постановлением администрации города Лермонтова от 01.10.2013 № 1174).

         Проект муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Лермонтова» (далее Программа) представлен в контрольно-счетную палату города Лермонтова администрацией города в срок,установленный пунктом 2.7 Раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края, представленного проекта постановления администрации города Лермонтова «О порядке разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ».

 Экспертиза проведена на предмет соответствия данного проекта постановления:

        - Бюджетному Кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ);

         - постановлению администрации города Лермонтова от 03.09.2013 г. № 1027 (в редакции  постановления  администрации города Лермонтова от 18.09.2015г. № 953) «О порядке разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ» (далее – Порядок);

        - постановлению администрации города Лермонтова от 07.10.2013 г. № 1307 (в редакции постановления  администрации города Лермонтова от 18.09.2015 г. № 951) «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Лермонтова» (далее – Методические указания).

В ходе проведения экспертизы контрольно-счетной палатой  учитывались нормативно-правовые  и нормативные  акты: Закон Ставропольского края от 11.12.2009 № 92-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан»; Закон Ставропольского края от 15.02.2013 № 10-кз «О наделении органов местного самоуправления городского округа Ставропольского края города Лермонтова отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в сфере охраны здоровья граждан»  (далее  - Закон № 10-кз); постановление Правительства Ставропольского края от 29.12.2012 № 559-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Социальная поддержка граждан».

В нарушение пункта 2.4 Раздела 2 «Разработка проекта программы и ее структура» Методических указаний в составе материалов, представляемых с проектом Программы, не представлен проект нормативного правового акта администрации города Лермонтова «Об утверждении муниципальной программы города Лермонтова «Социальная поддержка граждан города Лермонтова».

В нарушение пункта 8.1 Раздела 8 Методических указаний одновременно с проектом не представлены обоснования планируемых объемов ресурсов на реализацию программы (подпрограмм).

 Проект  Программы разработан в соответствии с Перечнем муниципальных программ города Лермонтова, утвержденным распоряжение администрации города Лермонтова от 15.09.2015 № 122-р и направлен на реализацию социальной политики города Лермонтова.

 Контрольно-счетная палата обращает внимание сроки реализации проектов всех муниципальных программ города Лермонтова 2016 – 2021 годы, а срок реализации программы «Социальная поддержка граждан города Лермонтова»  2014-2017 годы. В соответствии с  п. 1.6 Порядка Программа разрабатывается каждые 3 года сроком на 6 лет.

Ответственным исполнителем Программы является администрация города Лермонтова.

Соисполнители Программы: управление труда и социальной защиты населения администрации города Лермонтова, отдел образования администрации города Лермонтова, отдел культуры администрации города Лермонтова, финансовое управление администрации города Лермонтова, управление имущественных отношений администрации города Лермонтова.

        В нарушение пункта 1.2  Раздела 1 Методических указаний в проекте программы и в проектах подпрограмм  в качестве соисполнителей также указаны Совет города Лермонтова, государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Лермонтовский комплексный центр социального обслуживания населения», Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 101 Федерального медико-биологического агентства».

В паспорте проекта программы установлены нарушения пункта 3.1 Методических указаний (Приложение 9):

-  не указаны  Участники программы;

-  определены Задачи программы.

В паспортах подпрограмм установлены нарушения пункта 7.1 Методических указаний (Приложение 10):

- не указаны участники подпрограмм;

- установлены цели подпрограмм;

- указаны целевые индикаторы и показатели подпрограмм, вместо показателей решения задач подпрограмм;

- не указаны сроки реализации подпрограмм.

Проект Программы состоит из четырех подпрограмм:

«Меры социальной поддержки и социальное обслуживание населения города Лермонтова» (далее - Подпрограмма 1);

«Меры социальной поддержки граждан города Лермонтова в области здравоохранения» (далее - Подпрограмма 2); ;

«Обеспечение жильем молодых семей в городе Лермонтове» (далее - Подпрограмма 3);

«Обеспечение реализации программы «Социальная поддержка граждан города Лермонтова» и общепрограммные мероприятия» (далее - Подпрограмма 4).

В соответствии с пунктом 4.3 Методических указаний цель проекта Программы (подпрограммы) должна быть краткой и ясной, цель должна быть измеримой, достижимой за период реализации муниципальной программы, соответствовать сфере реализации муниципальной программы. Цели, определённые проектом Программы в целом, способствуют решению поставленной проблеме. Тем не менее, в представленном проекте цель программы сформулирована очень длинно (громоздко), осложнена дополнительными уточнениями в виде описания путей, средств и методов ее достижения. Данные уточнения подходят для формулирования задач подпрограмм, но не для цели муниципальной программы.  Цель должна характеризовать ожидаемый конечный результат.

Представленные в проекте программы задачи подпрограммы должны  отражать конечный результат.Задачи Подпрограммы 1 «предоставление государственных и муниципальных услуг в области социальной защиты и социальной поддержки», «совершенствование форм социального обслуживания» отражают процесс, а не результат. В задаче «Создание условий для комфортного проживания ветеранов ВОВ» словосочетание «создание условий» невозможно измерить, оно не отражает конечного результата.

В мероприятиях Программы отсутствуют направления расходов, что лишает программу прозрачности.

 В нарушение п. 7.4 Методических указаний задачи, предусмотренные   в паспортах подпрограмм, не соответствуют задачам, перечисленным в Таблице 2.

В Таблице 2 «Перечень основных мероприятий подпрограмм муниципальной Программы» ссылка на связь основного мероприятия 1.1.5 «Осуществление единовременных и(или) ежегодных денежных выплат, пособий, субсидий и компенсаций отдельным категориям граждан» противоречит целевому показателю «Численность детей, на которых назначено ежемесячное пособие на ребенка» (п. 1.7).

В соответствии с  пунктом 7.3 Методических указаний формулировка задачи не может совпадать с формулировкой мероприятия. Задача Подпрограммы 3 «предоставление молодым семьям – участникам Подпрограммы 3, социальных выплат на приобретение жилья экономического класса или строительство индивидуального жилого дома экономического класса» имеет такую же формулировку как мероприятие 3.1 «предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья».

Основные мероприятия Подпрограммы 3 имеют одинаковую формулировку:

- основное мероприятие 3.1 «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья;

- основное мероприятие 3.2 «Предоставление социальных выплат для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома в утвержденных объемах финансирования».

Текстовая часть Программы и Подпрограмм в представленном на экспертизу проекте не соответствует требованиям Методических указаний, так как изложена на основании недействующей редакции.

Характеристика основных мероприятий, перечисленных в текстовой части подпрограмм, не соответствует перечню основных мероприятий Таблицы 2.

 В текстовой части проекта Программы имеются ссылки на Приложения (1, 2, 3), однако на проверку представлены Таблицы 1, 2, 3. Кроме того, таблицы составлены с нарушениями пункта 2.1 Методических указаний (Приложения 1, 2, 3).

Представленное на экспертизу Приложение 5 «Порядок реализации подпрограммы 3 «Обеспечение жильем молодых семей в городе Лермонтове» не предусмотрено Методическими указаниями.

Таблица 1 «Сведения об индикаторах достижения целей муниципальной программы города Лермонтова и показателях решения задач подпрограмм программы, и их значениях» заполнена с нарушениями Методических указаний: отсутствуют индикаторы достижения целей программы (стоит многоточие); в графе 2 показатель решения задачи подпрограммы назван целевым индикатором, показателем.

Показатель решения задачи Подпрограммы 1 «Доля граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся и имеющих право на их получение в соответствии с законодательством РФ и Ставропольского края, законодательными актами органа местного самоуправления» (п. 1.3) следует сформулировать следующим образом  «Доля граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся и имеющих право на их получение в соответствии с законодательными актами органа местного самоуправления».

Целевой индикатор Подпрограммы 2 «Уровень обеспеченности беременных женщин и кормящих матерей бесплатным питанием по назначению врача» (п. 2.4) дублирует показатель «Уровень обеспеченности детей в возрасте до трех лет, беременных женщин и кормящих матерей полноценным питанием по назначению врача» (п. 2.2).

Формулировка показателя  «Численность ветеранов ВОВ, имеющих право на выплату ко дню Победы» (п. 1.4) некорректна (численность ветеранов уменьшается ежегодно) и не может быть показателем для решения задачи по реализации мер социальной поддержки ветеранов ВОВ.

Отсутствует показатель решения задачи Подпрограммы 1 «Совершенствование форм социального обслуживания».

 Не указано значение целевого индикатора «Количество детей с туберкулезной интоксикацией, подлежащих обеспечению питанием в детском дошкольном образовательном учреждении» (п. 2.5).

В Таблице 1 два наименования индикатора имеют одинаковую нумерацию (п. 2.2).

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка одним из принципов формирования муниципальных программ является установление измеримых результатов их реализации. Вместе с тем, динамика и состав целевых показателей проекта Программы не в полной мере отражает результативность и качество реализации задач, предусмотренных проектом Программы в сфере социальной поддержки граждан.

В пунктах 1.6, 2.1 – 2.6, 3.2 Таблицы 1  динамики повышения либо снижения значений целевых показателей не наблюдается, что свидетельствует об отсутствии статистики и возможности определения количества граждан,  действительно нуждающихся в социальной поддержке.

Прогнозируемый объем финансовых средств на реализацию Программы составляет 832 568,37 тыс. рублей: средства федерального бюджета – 140 951,40 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 672 112 ,70 тыс. рублей, в том числе сюда входят ассигнования за прошедший период (2014-2015 годы).

Финансовое обеспечение Программы за счет средств бюджета города Лермонтова соответствует объемам бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Средства бюджета города Лермонтова, предусмотренные на реализацию Программы, с 2017 по 2021 годы распределены по годам равномерно, что свидетельствует о том, что финансирование в недостаточной степени привязано к конкретным мероприятиям, а разделено механическим путем.

 В представленных, по запросу Контрольно-счетной палаты,  обоснованиях объемов финансирования отсутствуют финансово-экономические обоснования расходов на реализацию подпрограмм, которые должны быть определены расчетным путем по каждому мероприятию (сметы расходов, расчеты и другие показатели в соответствии со спецификой Программы). Объем финансирования Программы планируется по фактическому расходу за предыдущие годы. При отсутствии в представленных материалах расчетов затрат по подпрограммным мероприятиям невозможно оценить достоверность приведенных объемов финансирования Программы в целом.

 По основному мероприятию 2.1 «Осуществление частичного финансирования расходов граждан города Лермонтова в области здравоохранения» Подпрограммы 2 муниципальной программы города Лермонтова «Социальная поддержка граждан города Лермонтова» планируется, в том числе, следующее направление расходов на 2017 - 2021 годы:

- обеспечение бесплатным детским питанием детей первого года жизни, находящихся на искусственном вскармливании, по назначению врача в сумме 500,00 тыс. рублей в год;

- совершенствование системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом, находящимся на амбулаторном лечении, льготными медикаментами. Обеспечение туберкулином и шприцами для проведения туберкулинодиагностики в сумме 100,00 тыс. рублей в год;

- обеспечение больных сахарным диабетом инсулином и лекарственными средствами по назначению врача в сумме 200,00 тыс. рублей в год;

- комплексные меры противодействия употреблению наркотиками и их незаконному обороту в сумме 150,00 тыс. рублей в год.

  В соответствии с  Законом Ставропольского края от 15.02.2013 № 10-кз «О наделении органов местного самоуправления городского округа Ставропольского края города Лермонтова отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в сфере охраны здоровья граждан» финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, перечисленных выше, ежегодно предусматриваются в законе Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций.

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляют федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

 Следует исключить возможность дублирования социальной помощи гражданам из разных источников финансирования (бюджет СК, местный бюджет).

**На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата города Лермонтова отмечает:**

– качество подготовки проекта Программы не в полной мере соответствует основным положениям нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова;

–– проект Программы нуждается в доработке в целях устранения указанных в настоящем заключении нарушений и недостатков.

После вступления в силу решения Совета города Лермонтова «О бюджете города Лермонтова на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» в силу требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа города Лермонтова «Социальная поддержка граждан города Лермонтова» подлежит приведению в соответствие с указанным решением.

Инспектор Контрольно-счетной

палаты   города Лермонтова                                                                 С.А.Ропай