Экспертное заключение

Контрольно-счетной палаты города Лермонтова по  проекту решения о внесении изменений в решение Совета города Лермонтова от 23 ноября 2011 года № 114 «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде города Лермонтова»

 27 января  2014 года                                                                         г. Лермонтов

В соответствии со статьей 9 и пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пунктом 11 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» (далее – Закон № 131-ФЗ) проект разработан в пределах полномочий органов местного самоуправления  Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Совета города Лермонтова.

В соответствии со статьей 157 БК РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате города Лермонтова, утвержденным решением Совета города Лермонтова от 27.03.2013 № 22,  контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений в решение  Совета города Лермонтова от 23 ноября 2011 года № 114 «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде города Лермонтова» (далее – проект  решения).

Рассмотрев проект решения и прилагаемые к нему документы, контрольно-счетная палата отмечает, что его разработка связана с приведением Положения о муниципальном дорожном фонде города Лермонтова (далее – Положение) в соответствие с требованиями Федерального закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ от 03.12.2012 г. № 244-ФЗ).  Со вступлением в силу отдельных положений статьи 58 БК РФ, с 01.01.2014 года в бюджеты муниципальных образований будут поступать акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по нормативу не менее 10 процентов налоговых доходов консолидируемого бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. В соответствии с п. 5 статьи 179.4 БК РФ (в ред. ФЗ от 03.12.2012 г. № 244-ФЗ) поступления вышеуказанных акцизов направляются на увеличение объема муниципального дорожного фонда.

               Представленным проектом решения  предлагается внести изменения в п. 2.1  раздела  2  «Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда» решения Совета города Лермонтова от 23.11.20011 г. № 114 «Об утверждении  Положения о муниципальном дорожном фонде города Лермонтова»  в части увеличения объема дорожного фонда города Лермонтова за счет поступлений доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

  Статьей 179.4 БК РФ (в ред. ФЗ от 03.12.2012 г. № 244-ФЗ) определено, что представительным органом муниципального образования устанавливается порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. По мнению контрольно-счетной палаты Положение о муниципальном дорожном фонде города Лермонтова определяет общие условия формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, при этом отсутствует четкий порядок формирования дорожного фонда, перечень источников  его формирования неполный.  Необходимо дополнить направления использования бюджетных ассигнований дорожного фонда. Отсутствуют положения об осуществлении контроля за использованием муниципального дорожного фонда. На основании изложенного контрольно-счетная палата рекомендует:

1.  Наименование раздела  2.  «Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда» изложить в следующей редакции: «Источники формирования Дорожного фонда»:

-  абзац 1 п. 2.1  после слов «не менее 5328,4 тыс. руб.» дополнить словами «(базовый объем)».

2. В соответствии со ст.179.4 БК РФ:

-  абзац 2 п. 2.1 изложить в следующей редакции: «денежные средства, поступающие в бюджет города Лермонтова от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканные в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от исполнения таких контрактов или иных договоров»;

-  абзац  3 п. 2.1 изложить в следующей редакции: «денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации»;

-  дополнить п. 2.1 абзацем 7 следующего содержания: «государственная пошлина за выдачу уполномоченным органом администрации города специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и крупногабаритных грузов» (статья 61.2 БК РФ);

-  дополнить п. 2.1 абзацем 8 следующего содержания «иные поступления в бюджет города Лермонтова, установленные законодательством в части финансового обеспечения дорожной деятельности, а также иные источники, связанные с обеспечением дорожной деятельности»;

-  абзац 2  п. 2.2   исключить, так как указанное требование распространяется на  Федеральный  дорожный фонд  (п. 3 ст.179.4 БК РФ).

3. Название  раздела  3. «Условия формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда» изложить в следующей редакции: «Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда»:

-  п. 3.1 изложить в следующей редакции: «3.1. Использование средств Дорожного фонда осуществляется администрацией города Лермонтова, в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета города Лермонтова, лимитов бюджетных обязательств»;

-  в п. 3.1.3 слова «городской целевой» заменить словом «муниципальной» в соответствии с БК  РФ;

-  дополнить пунктом 3.1.7 следующего содержания: «обустройство автомобильных дорог местного значения в целях повышения безопасности дорожного движения».

 - п.3.2 исключить.

           В целях реализации полномочий Совета города Лермонтова, установленные подпунктом 9 пункта10 статьи 35  Закона № 131-ФЗ дополнить разделом 4 «Отчет и контроль за формированием и использованием бюджетных ассигнований Дорожного фонда».

           4.1. Отчеты о расходовании средств Дорожного фонда за первый квартал, первое полугодие, 9 месяцев текущего года и годовой отчет представляются администрацией города Лермонтова в Совет города Лермонтова и Контрольно-счетную палату города Лермонтова в сроки, установленные для представления отчета об исполнении бюджета города Лермонтова  решением Совета города Лермонтова от 30.12.2009 г. № 110 «Об утверждении Положения  о бюджетном процессе в городе Лермонтове».

         4.2. Контроль за формированием и использованием бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ставропольского края и нормативными актами органов местного самоуправления города Лермонтова.

        Учитывая вышеизложенное, контрольно-счетная палата города Лермонтова  считает, что  в связи с внесением большого количества изменений в Положение, а также в соответствии со ст. 179.4 БК РФ, целесообразно подготовить и утвердить новую редакцию Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального  дорожного  фонда  города Лермонтова.  Проект решения Совета города Лермонтова «О внесении изменений в решение  Совета города Лермонтова от 23 ноября 2011 года № 114 «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде города Лермонтова» в редакции контрольно-счетной палаты прилагается.

Председатель контрольно-счетной

палаты города Лермонтова                                                              Т.В.Мохнатая