### Информация

Проведение оценки эффективности муниципальных программ               предусмотрено пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской       Федерации в соответствии с которым по каждой программе проводится оценка эффективности их реализации.

По результатам указанной оценки администрацией города Лермонтова  может быть принято решение о необходимости прекращения или об           изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной   муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации             программы.

Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова  установлен постановлением администрации города   Лермонтова от 03 сентября 2013 г. № 1027 «Об утверждении Порядка        разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Лермонтова Ставропольского края», в соответствии с которым        финансовое управление администрации города Лермонтова ежегодно, в срок до 01 мая года, следующего за отчетным, проводит оценку эффективности реализации муниципальных программ города Лермонтова (далее –              муниципальных программ) в соответствии с методикой оценки                   эффективности реализации муниципальных программ, утвержденной         постановлением администрации города Лермонтова от 30 мая 2014 г. № 49        «Об утверждении Методики оценки эффективности реализации                  муниципальных программ города Лермонтова», и вносит результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ на заседание            Комиссии по рассмотрению муниципальных программ, созданной администрацией города Лермонтова (далее – Комиссия).

После рассмотрения результатов оценки эффективности реализации муниципальных программ Комиссией может быть принято решение о        сокращении на очередной финансовый год и плановый период объемов бюджетных ассигнований и (или) о досрочном прекращении реализации     мероприятий муниципальных программ или муниципальных программ в    целом, начиная с очередного финансового года.

Положения [Методики](consultantplus://offline/ref=D653ED21D4E36D421A6B5325898EC6D59DEEEEC80A1219B6B5377701072DFB624F89EDB0C0E7EE1C21A4CFq1fEI) применяются при оценке эффективности          реализации программ за 2014 год.

В соответствии с требованиями перечисленных документов               финансовым управлением администрации города Лермонтова проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2014 год.

Оценка эффективности муниципальных программ  в соответствии с Методикой основана на анализе результатов реализации муниципальных программ и затраченных бюджетных ресурсов на их реализацию, что        полностью соответствует принципу эффективности использования           бюджетных средств, лежащему в основе Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым установлено, что «при составлении и исполнении   бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения  заданных результатов с использованием наименьшего объема средств     (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)».

Результаты такого анализа сами по себе не вскрывают причин низкой или высокой оценки достижения целей программ (задач подпрограмм),      необходим анализ дополнительной информации, касающейся полноты и своевременности исполнения мероприятий муниципальных программ.

При сопоставлении результатов анализа реализации муниципальных программ по этим двум направлениям можно судить о следующих               качественных характеристиках муниципальной программы, как инструмента управления отраслью:

обоснованность включения в муниципальную программу тех или иных мероприятий для достижения поставленных в ней целей и задач;

качество управления муниципальной программой в ходе ее реализации (своевременность и полнота выполнения основных мероприятий);

целостность системы целеполагания развития отрасли                        (взаимосвязанность систем целей, индикаторов муниципальной программы и задач, показателей подпрограмм);

адекватность набора мероприятий, включенных в муниципальную   программу, масштабу заявленных целей и задач, с точки зрения способности оказывать влияние на индикаторы достижения целей и показатели решения задач.

Для обеспечения возможности выявления перечисленных                   качественных характеристик муниципальных программ Методикой       предусмотрено помимо проведения анализа степени достижения целей      муниципальной программы (решения задач подпрограммы) и степени        соответствия фактических расходов бюджета города Лермонтова их            запланированному уровню – проведение анализа степени выполнения        ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальных программ, в ходе которого оцениваются следующие два показателя:

степень достижения непосредственных результатов реализации        муниципальной программы (определяемая как доля достигнутых             непосредственных результатов основных мероприятий муниципальной     программы в ходе ее реализации в отчетном финансовом году);

показатель качества управления муниципальной программой            (определяемый как доля контрольных событий основных мероприятий      муниципальной программы, наступивших не позднее запланированного   срока).

Указанные показатели оцениваются управлением экономического   развития администрации города Лермонтова в ходе проведения мониторинга реализации муниципальных программ.

В связи с тем, что Порядком разработки, реализации и оценки           эффективности муниципальных программ города Лермонтова                   Ставропольского края в соответствующей сфере деятельности (далее –       программа) не предусматривалось формирование детальных                       планов-графиков реализации программ и определения контрольных событий реализации их основных мероприятий в ходе оценки эффективности           реализации программ за 2014 год провести оценку показателя качества управления программой не представлялось возможным.

По итогам анализа степени достижения непосредственных результатов реализации основных мероприятий программ, проведенного управлением экономического развития администрации города Лермонтова,                   непосредственные результаты, запланированные к достижению в 2014 году, по всем восьми программам достигнуты в полном объеме – от 90 процентов до 100 процентов. Таким образом, по программам основные мероприятия выполнены в полном объеме и все запланированные результаты их              реализации достигнуты (муниципальные услуги оказаны в полном объеме, проведены запланированные в рамках программ мероприятия и они дали ожидаемые результаты).

Финансовое обеспечение реализации программ в 2014 году              осуществлено в полном объеме по всем программам, плановые объемы      финансирования, в течение 2014 года, в сторону уменьшения не                 корректировались.  В связи с неисполнением доходной части бюджета и     недостаточностью наличных средств на едином счете бюджета, кассовое    исполнение расходов на реализацию программ в 2014 году по отношению к уточненному плану составило: не менее 95 процентов по двум программам, по трем программам кассовое исполнение составило не менее 90 процентов и по трем – ниже 90 процентов.

Информация о степени достижения непосредственных результатов    основных мероприятий в ходе реализации программ в 2014 году в               сопоставлении с их финансовым обеспечением представлена в таблице 1.

ИНФОРМАЦИЯ

о степени достижения непосредственных результатов основных мероприятий программ и их финансовом обеспечении в 2014 году

таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | Степень достижения непосредственных результатов программы  (процентов) | Кассовое исполнение расходов на реализацию программ в 2014 году  (процентов к плану) | |
| первоначаль-ный | уточненный |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Лермонтова на          2014-2016 годы | 100 | 93,02 | 91,52 |
| 2. | Комплексная программа города Лермонтова на 2014-2016 годы | 100 | 84,48 | 88,40 |
| 3. | Сохранение и развитие культуры города Лермонтова на 2014-2016 годы | 100 | 97,62 | 96,38 |
| 4. | Развитие образования в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 100 | 166,70 | 94,64 |
| 5. | Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 100 | 143,83 | 79,73 |
| 6. | Социальная поддержка граждан города Лермонтова на 2014-2016 годы | 100 | 110,71 | 98,47 |
| 7. | Развитие физической культуры и спорта в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 100 | 88,85 | 92,77 |
| 8. | Управление  муниципальными финансами города Лермонтова на 2014-2016 годы | 100 | 59,07 | 85,62 |

Следует также отметить, что между степенью достижения              непосредственных результатов основных мероприятий программ и полнотой их финансового обеспечения (кассовым исполнением расходов на               реализацию программ в 2014 году по отношению к уточненному плану) не выявляется прямой взаимосвязи. Коэффициент корреляции между этими    величинами, рассчитанный по всем программам составляет 0,2, что            свидетельствует о низкой взаимосвязи (-1 – обратная зависимость, 0 –        взаимозависимость отсутствует, 1 – прямая зависимость).

Низкая взаимосвязь между степенью достижения непосредственных результатов основных мероприятий программ и полнотой их финансового обеспечения является отражением некорректного определения и               формулировки непосредственных результатов основных мероприятий в большинстве программ. При описании непосредственного результата         реализации основного мероприятия используются неконкретные, по большей части качественные, формулировки, характерные для описания конечных    результатов реализации программы.

Финансовым управлением администрации города Лермонтова          проведен анализ степени достижения целей программ и решения задач их подпрограмм, а также анализ степени соответствия фактических расходов бюджета города на реализацию подпрограмм и основных мероприятий    подпрограмм, оказывающих влияние на индикаторы достижения целей     программ и показатели решения задач их подпрограмм соответственно.

В соответствии с Методикой по каждому индикатору достижения цели программы и показателю решения задачи подпрограммы определена оценка результативности достижения планового значения индикатора (показателя). Исходя из определенных оценок результативности достижения плановых значений индикаторов (показателей) по каждой цели программы и задаче ее подпрограмм определена степень достижения цели (степень решения          задачи). По каждой программе и ее подпрограмме определены средние      степени достижения целей и решения задач. Информация о степени            достижения целей программы и о степени решения задач их подпрограмм в 2014 году приведена в таблице 2.

ИНФОРМАЦИЯ

о степени достижения целей программы и о степени решения задач их подпрограмм в 2014 году

таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  программы | Степень достижения целей программы\* | Степень решения задач подпрограмм\* | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Лермонтова на 2014-2016 годы | 160,0 | 160,0 |  |  |  |  |  |
| 2. | Комплексная программа города Лермонтова на 2014-2016 годы | 108,61 | 116,7 | 60,0 | 50,0 | 175,0 | 150,0 | 100,0 |
| 3. | Сохранение и развитие культуры города Лермонтова на 2014-2016 годы | 108,33 | 100,0 | 125,0 |  |  |  |  |
| 4. | Развитие образования в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 111,67 | 110,0 | 75,0 | 150,0 |  |  |  |
| 5. | Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 183,33 | 233,33 | 133,33 |  |  |  |  |
| 6. | Социальная поддержка граждан города Лермонтова на 2014-2016 годы | 109,82 | 114,29 | 125,0 | 100,0 |  |  |  |
| 7. | Развитие физической культуры и спорта в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 187,5 | 150,0 | 225,0 |  |  |  |  |
| 8. | Управление  муниципальными финансами города Лермонтова на 2014-2016 годы | 187,5 | 200,0 |  |  |  |  |  |

Важной особенностью Методики является то, что итоговые оценки подводятся по структурным элементам программы раздельно. Вывод об   эффективности реализации делается по программе в целом, исходя из        степени достижения целей программы, и по ее структурным элементам – подпрограммам и, исходя из степени решения их задач.

Сопоставление этих оценок дает представление о целостности системы целеполагания программы (взаимосвязи целей программ с задачами         подпрограмм индикаторов достижения целей программ с показателями      решения задач подпрограмм и позволяет сделать выводы о необходимости ее корректировки.

Такой подход будет являться стимулом для ответственных                 исполнителей программ уделять большее внимании постановке                   взаимосвязанных целей программ и задач подпрограмм, а также включению в программы взаимосвязанной системы индикаторов достижения целей     программ и показателей решения задач подпрограмм, что является одной из основных характеристик качества подготовки данных документов              муниципального управления.

По итогам оценки эффективности программ в 2014 году можно        констатировать, что большинство программ нуждаются в корректировке     системы целеполагания.

Выводы о необходимости сокращения расходов на отдельные           муниципальные программы, либо о целесообразности реализации              муниципальных программ, на данный момент, делать преждевременно, так как обоснованно судить о результатах реализации можно в условиях, когда программа представляет собой целостный, взаимоувязанный по целям,       задачам, мероприятиям и срокам их реализации инструмент управления определенной отраслью. В этом случае можно обоснованно говорить об     эффективности или неэффективности данного инструмента, либо об          эффективности либо неэффективности его применения конкретным            ответственным исполнителем.

Вместе с тем, имеющиеся результаты оценки дают возможность         составить общий рейтинг эффективности реализации имеющихся программ в 2014 году исходя из среднего значения степеней достижения целей           программы и задач их подпрограмм (таблица 3).

РЕЙТИНГ

эффективности реализации программ в 2014 году

таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование программы | Среднее значение степеней достижения целей программы и задач ее подпрограмм,  (процентов) | Оценка результативности достижения целей программы и задач ее подпрограмм |  |
|  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |
| 1. | Управление муниципальными финансами города Лермонтова на 2014-2016 годы | 187,5 | выше плановой |  |
| 2. | Развитие физической культуры и спорта в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 187,5 | выше плановой |  |
| 3. | Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 183,33 | выше плановой |  |
| 4. | Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Лермонтова на 2016-2016 годы | 160,0 | выше плановой |  |
| 5. | Развитие образования в городе Лермонтове на 2014-2016 годы | 111,67 | выше плановой |  |
| 6. | Социальная поддержка граждан города Лермонтова на 2014-2016 годы | 109,82 | выше плановой |  |
| 7. | Комплексная программа города Лермонтова на 2014-2016 годы | 108,61 | выше плановой |  |
| 8. | Сохранение и развитие культуры города Лермонтова на 2014-2016 годы | 108,33 | выше плановой |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* Значения степени достижения целей программы (решения задач подпрограмм интерпретируются следующим образом:

более 100 процентов – результативность достижения целей программы (решения задач                 подпрограммы оценивается «выше плановой»;

от 90 процентов до 100 процентов включительно – результативность достижения целей программы (решения задач подпрограммы оценивается как «плановая»;

от 75 процентов до 90 процентов – результативность достижения целей программы (решения задач подпрограммы оценивается «ниже плановой»;

менее 75 процентов – результативность достижения целей программы (решения задач подпрограммы оценивается как «неэффективная».

Заместитель начальника

финансового управления

администрации города Лермонтова                                                Н.Ю.Пимкина