



ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЛЕРМОНТОВА

_____ город Лермонтов
Ставропольского края

№ _____

О внесении изменений в постановление администрации города Лермонтова от 23 декабря 2019 г. № 1439 «Об утверждении бюджетного прогноза города Лермонтова на период до 2025 года»

В соответствии со статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Лермонтова от 08 июня 2015 г. № 526 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза города Лермонтова на долгосрочный период» (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Лермонтова от 01 ноября 2019 г. № 1266), администрация города Лермонтова

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление администрации города Лермонтова от 23 декабря 2019 г. № 1439 «Об утверждении бюджетного прогноза города Лермонтова на период до 2025 года» (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Лермонтова от 30 января 2020 г. № 48, от 10 февраля 2021 г. № 76).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации – начальника управления экономического развития администрации города Лермонтова Холопову Н.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Лермонтова

С.А. Полулях

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Лермонтова
от _____ № _____

ИЗМЕНЕНИЯ

которые вносятся в постановление администрации города Лермонтова от 23 декабря 2019 г. № 1439 «Об утверждении бюджетного прогноза города Лермонтова на период до 2025 года» (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Лермонтова от 30 января 2020 г. № 48, от 10 февраля 2021 г. № 76) (далее постановление), (далее-бюджетный прогноз)

1. Раздел 3 «Основные подходы, цели, задачи реализации бюджетной и долговой политики города Лермонтова на долгосрочный период» бюджетного прогноза города Лермонтова на период до 2025 года, утвержденного постановлением, изложить в следующей редакции:

«3. Основные подходы, цели и задачи бюджетной политики города Лермонтова на среднесрочный период определены постановлением администрации города Лермонтова от 07 сентября 2021 г. № 617 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Лермонтова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В условиях экономических последствий распространения новой коронавирусной инфекции базовым принципом ответственной бюджетной и налоговой политики города Лермонтова является обеспечение сбалансированности местного бюджета. Способствовать этому будет и дальнейшая реализация Программы консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Ставропольского края на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 сентября 2018 г. № 402-рп, Программы оздоровления муниципальных финансов города Лермонтова на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Лермонтова от 29 ноября 2018 г. № 965, включающих в себя мероприятия, направленные на увеличение роста доходов консолидированного бюджета, оптимизацию расходов бюджета, сокращение муниципального долга и расходов по обслуживанию муниципального долга города Лермонтова.

Основными направлениями бюджетной политики города Лермонтова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1. Содействие достижению национальных целей развития, посредством реализации муниципальных программ, включающих в себя региональные составляющие национальных проектов.

Муниципальные программы по-прежнему являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики города Лермонтова.

При реализации интегрированных в структуру муниципальных программ региональных проектов, реализуемых в рамках национальных

проектов, особое внимание будет сосредоточено на повышении качества управления региональными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, а также на ритмичность исполнения расходов местного бюджета, направленных на их реализацию.

Для достижения национальных целей в социальной сфере бюджетные ресурсы будут в первоочередном порядке направлены на финансовое обеспечение следующих направлений расходов:

- обеспечение доступности и получения качественного образования в условиях, отвечающих современным требованиям;

- развитие дополнительного образования детей, включая внедрение системы персонифицированного учета детей путем предоставления сертификата дополнительного образования детей;

- развитие системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей, в том числе детей, проявивших выдающиеся способности;

- укрепление материально-технической базы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы общего образования, в том числе проведение капитального ремонта их зданий, модернизации инфраструктуры, в целях повышения качества реализации образовательных услуг;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасных условий жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время;

- проведение антитеррористических мероприятий в образовательных организациях города Лермонтова;

- обеспечение деятельности культурно-досуговых, музыкальных организаций;

- поддержка творческой деятельности;

- укрепление и обновление материально-технической базы и технического оснащения муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек;

- приоритетное финансирование обеспечения расходов, связанных с обеспечением пособий, компенсаций и иных социальных выплат населению города Лермонтова;

- поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- реализация мероприятий, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Общий объем средств, направленных на решение социальных задач, составляет порядка 70,0 процента всех бюджетных расходов. Это свидетельствует, с одной стороны, о ярко выраженном социальном характере местного бюджета, а с другой - о его недостаточной гибкости из-за значительной доли первоочередных, обязательных расходов.

Бюджетная политика города Лермонтова в сфере национальной экономики будет реализована по следующим основным направлениям:

создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории города Лермонтова;

создание условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами;

реализация мероприятий по благоустройству территорий города Лермонтова в целях повышения комфортности условий проживания населения города Лермонтова;

обеспечение экологического благополучия города Лермонтова путем решения задач по ликвидации несанкционированных свалок.

2. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов с учетом их приоритизации необходимо проведение следующих мероприятий:

безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств;

мониторинг расходных обязательств в целях недопущения установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральным законам к полномочиям органов местного самоуправления, и недопущения принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ставропольского края;

повышение качества муниципальных услуг (выполнения работ);

реализация мер социальной поддержки населения, в том числе путем расширения практики социальных контрактов;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с расширением практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, образующих экономию бюджетных средств, использование которой должно осуществляться в соответствии с решением Совета о местном бюджете на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов;

обязательное применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

соблюдение финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств местного бюджета;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности.

3. Развитие инициативного бюджетирования.

Механизм инициативного бюджетирования на территории города Лермонтова применяется в целях прямого вовлечения жителей города Лермонтова в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию бюджетных средств и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования.

4. Сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса города Лермонтова.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса города Лермонтова, повышения доступности информации о местном бюджете необходимо продолжить работу по своевременному размещению актуальной и достоверной информации о бюджетном процессе города Лермонтова и местном бюджете на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, официальном сайте администрации города Лермонтова в информационной телекоммуникационной сети «Интернет», а также освещению данной информации в средствах массовой информации.

5. Развитие информационных технологий в сфере управления муниципальными финансами города Лермонтова.

В целях развития информационных технологий будут продолжены автоматизация и интеграция процессов составления и исполнения местного бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности.

Цели и задачи долговой политики города Лермонтова на среднесрочный период определены постановлением администрации города Лермонтова от 13 сентября 2021 года № 648 «Об утверждении основных направлений долговой политики города Лермонтова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Целями долговой политики являются:

- сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне;
- диверсификация структуры муниципального долга;
- минимизация расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга;

сохранение высокого уровня долговой устойчивости города Лермонтова.

Задачами долговой политики являются:

- обеспечение размера дефицита местного бюджета в 2022-2024 годах на уровне не более 10,0 процента от суммы доходов местного бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений в соответствующем году;

- поддержание объема расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга на уровне плановых назначений, предусмотренных в бюджете города Лермонтова;

- минимизировать прирост муниципального долга;

своевременное погашение, при их наличии, долговых обязательств города Лермонтова, имеющих сроки погашения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путем выполнения комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

1. Сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне за счет:

проведение мероприятий, направленных на рост доходной части и оптимизацию расходной частей местного бюджета;

осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств местного бюджета в целях своевременного принятия решения о сокращении не востребовавшихся бюджетных ассигнований и уменьшения объема заимствований при исполнении местного бюджета;

направление остатков средств на едином счете местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение и подлежащих возврату в доход федерального и (или) краевого бюджетов), образовавшихся на начало текущего финансового года, и дополнительных доходов, поступивших сверх утвержденных годовых назначений, при исполнении местного бюджета на сокращение дефицита местного бюджета в целях снижения объема муниципального долга, при его наличии.

2. Диверсификация структуры муниципального долга за счет:

Использования различных инструментов заимствований в виде кредитов кредитных организаций и размещений муниципальных ценных бумаг;

комбинирование среднесрочных и долгосрочных заимствований;

применение краткосрочных заимствований только в пределах финансового года.

3. Минимизация расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга за счет:

привлечение из краевого бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств местного бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечения временно свободных средств муниципальных бюджетных учреждений города Лермонтова и муниципальных автономных учреждений города Лермонтова в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

рефинансирование долговых обязательств города Лермонтова в целях снижения процентных ставок за пользование заемными средствами;

равномерного распределения в течение 2022-2024 годов платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга.

Инструментами реализации долговой политики являются:

кредиты кредитных организаций;

бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

муниципальные гарантии города Лермонтова.

Исходя из необходимости выполнения перечисленных задач, осуществлен прогноз основных характеристик бюджета города Лермонтова на долгосрочный период, представленный в приложении 1 к настоящему бюджетному прогнозу, а также определены показатели финансового обеспечения муниципальных программ города Лермонтова на период из действия, представленные в приложении 2 к настоящему бюджетному прогнозу.».

2. Приложение 1 к бюджетному прогнозу города Лермонтова на период до 2025 года, утвержденному постановлением, изложить в новой редакции.

3. Приложение 2 к бюджетному прогнозу города Лермонтова на период до 2025 года, утвержденного постановлением, изложить в новой редакции.

Заместитель главы
администрации – начальник
управления экономического
развития администрации
города Лермонтова

Н.В. Холопова

ПРОЕКТ

Приложение 1
к бюджетному прогнозу города
Лермонтова на период до 2025 года,
утвержденному постановлением
администрации города Лермонтова
от 23 декабря 2019 г. № 1439

(в редакции постановления
администрации города Лермонтова
от _____ 2022 г. № _____)

ПРОГНОЗ
основных характеристик бюджета города Лермонтова
на долгосрочный период

млн. рублей

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Базовый вариант								
Бюджет города Лермонтова								
Доходы, всего	818,3	824,4	935,3	1 078,1	961,6	887,1	907,3	907,3
Налоговые и неналоговые доходы, всего из них:	182,9	193,7	163,6	221,4	221,0	234,6	259,7	259,7
налог на доходы физических лиц	56,4	84,4	87,0	89,9	100,7	104,2	107,9	107,9
налог на имущество физических лиц	5,8	13,4	16,0	19,0	24,1	24,7	25,0	25,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоги на совокупный доход	8,1	6,5	7,2	23,3	22,4	23,8	25,4	25,4
Земельный налог	44,5	31,8	27,4	32,3	32,8	34,1	35,4	35,4
Безвозмездные поступления, всего из них:	635,4	630,7	771,7	856,7	740,6	652,5	647,6	647,6
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	85,0	126,1	174,4	189,7	183,6	161,2	144,3	144,3
Расходы, всего из них:	830,9	810,2	932,7	1 096,3	980,8	909,5	932,4	910,9
Обслуживание муниципального долга города Лермонтова	1,6	1,9	0,3	0,1	1,6	1,6	1,6	1,6
Дефицит/профицит	-12,7	14,2	2,6	-18,2	-19,2	-22,4	-25,1	-3,6
Муниципальный долг	42,4	24,7	6,9	0,7	0,7	23,2	47,6	51,2

II. Консервативный вариант								
Бюджет города Лермонтова								
Доходы, всего	818,3	824,4	935,3	1 078,1	958,9	884,3	904,2	904,2
Налоговые и неналоговые доходы, всего из них:	182,9	193,7	163,6	221,4	218,3	231,8	256,6	256,6
налог на доходы физических лиц	56,4	84,4	87,0	89,9	100,7	104,2	107,9	107,9
налог на имущество	5,8	13,4	16,0	19,0	24,1	24,7	25,0	25,0

физических лиц								
Налоги на совокупный доход	8,1	6,5	7,2	23,3	22,4	23,8	25,4	25,4
Земельный налог	44,5	31,8	27,4	32,3	32,8	34,1	35,4	35,4
Безвозмездные поступления, всего из них:	635,4	630,7	771,7	856,7	740,6	652,5	647,6	647,6
1	2	3						
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	85,0	126,1	174,4	189,7	183,6	161,2	144,3	144,3
Расходы, всего из них:	830,9	810,2	932,7	1 096,3	970,1	899,1	910,9	910,9
Обслуживание муниципального долга города Лермонтова	1,6	1,9	0,3	0,1	1,6	1,6	1,6	1,6
Дефицит/профицит	-12,7	14,2	2,6	-18,2	-11,2	-14,8	-6,7	-6,7
Муниципальный долг	42,4	24,7	6,9	0,7	0,7	15,5	22,2	28,9

ПРОЕКТ

Приложение 2
к бюджетному прогнозу города
Лермонтова на период до 2025 года
утвержденному постановлением
администрации города Лермонтова
от 23 декабря 2019 г. № 1439

(в редакции постановления
администрации города Лермонтова
от _____ 2022 г. № _____)

ПОКАЗАТЕЛИ
финансового обеспечения муниципальных программ
города Лермонтова на период их действия

млн. рублей

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы бюджета города Лермонтова (далее – местный бюджет), всего	830,9	810,2	932,7	1 096,3	980,8	909,5	932,4	910,9
в том числе:								
расходы на реализацию муниципальных программ города Лермонтова, всего	790,8	769,6	887,1	1 047,6	930,1	850,7	862,6	862,6
в том числе:								
Управление муниципальными финансами города Лермонтова	16,1	20,5	22,5	21,9	25,7	24,6	24,6	24,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Лермонтова	31,5	24,6	22,5	31,1	25,1	25,1	25,1	25,1
Комплексная программа города Лермонтова	42,9	51,1	44,6	48,1	43,3	42,8	42,8	42,8
Дороги и улучшение состояния объектов дорожно-транспортной инфраструктуры в городе Лермонтове	11,2	10,5	52,3	65,9	34,5	6,1	6,3	6,3
Развитие образования в городе Лермонтове	335,2	325,2	341,8	368,5	431,5	375,8	375,7	375,7
Сохранение и развитие культуры города Лермонтова	104,2	36,8	34,2	36,4	38,7	38,7	38,7	38,7
Социальная поддержка граждан города Лермонтова	207,8	218,5	299,5	315,5	305,2	311,7	323,5	323,5
Развитие физической культуры и спорта в городе Лермонтове	33,8	0,8	1,4	4,3	4,7	4,7	4,7	4,7
Международные отношения и поддержка казачества города Лермонтова	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Развитие муниципальной службы в городе Лермонтове	0,3	0,4	0,1	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
Формирование современной городской среды в городе Лермонтове	7,7	81,1	43,3	-	-	-	-	-
Профилактика экстремизма, терроризма и правонарушений на	-	-	0,5	2,2	0,5	0,5	0,5	0,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
территории города Лермонтова								
Развитие жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, архитектуры и окружающей среды города Лермонтова	-	-	24,3	153,4	21,4	20,3	20,3	20,3